Пояснительная записка

к проекту решения Думы городского округа Тольятти

«О внесении изменений в положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти»

Разработчиком проекта решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти» (далее – Решение) является администрация городского округа Тольятти.

Проект Решения разработан в связи с тем, что в качестве основания для отказа в согласовании внеплановых выездных проверок прокуратурой Самарской области указано на отсутствие сведений о профилактических мероприятиях в отношении конкретных контролируемых лиц со ссылкой на положения ч.1 ст.8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ), в соответствии с которой при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий..

В соответствии с п.19 положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 20.10.2021 № 1071 (далее - Положение), предусмотрено проведения профилактических мероприятий в виде информирования посредством размещения информации в информационных системах и консультирования в устной форме при взаимодействии с контролируемым лицом.

Таким образом, предусмотренные Положением виды профилактических мероприятий не могут быть проведены в отношении конкретного контролируемого лица при проведении контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (выездное обследование), которое, как правило, предшествует инициированию процедуры согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры.

Одновременно с этим в соответствии со 49 Закона №248-ФЗ предусмотрено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований профилактическое мероприятие в виде объявления предостережения, которое проводится.

Согласно ч.2 ст.49 Закона №248-ФЗ предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

В ч.5 ст.49 Закона №248-ФЗ закреплено, что контрольные (надзорные) органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, внесение в Положение профилактического мероприятия в виде объявления предостережения позволит использовать результат его проведения при согласовании внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры.

Согласно ч.4 ст.49 Закона №248-ФЗ порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля. Следовательно, Положением также должен быть предусмотрен соответствующий порядок.

Кроме этого основанием для отказа в согласовании проведения внеплановых выездных проверок прокуратурой Самарской области является несоответствие решений о проведении внеплановых выездных проверок типовой форме решения, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 №151, в части указания на то, что оно является приложением к распоряжению администрации г.о.Тольятти.

Данное обстоятельство обусловлено тем, что в соответствии с п.28 Положения контрольное мероприятие, проводимое при взаимодействии с контролируемым лицом, проводится на основании муниципального правового акта администрации о проведении контрольного мероприятия.

Таким образом, указанный пункт Положения необходимо изложить в редакции, предполагающей принятие решения о проведении контрольного мероприятия, проводимого при взаимодействии с контролируемым лицом, в виде отдельного (самостоятельного) документа исключив принятие муниципального правового акта администрации г.о. Тольятти.

Помимо изложенного прокуратурой г. Тольятти в Думу г.о. Тольятти был принесен протест на решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 20.10.2021 № 1071, которым было утверждено Положение, в части несоответствия индикаторов риска, нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановых проверок, требованиям Закона № 248-ФЗ.

Предлагаемые к утверждению индикаторы риска нарушения обязательных требований разработаны Ассоциацией «Совет муниципальных образований Самарской области» совместно с прокуратурой Самарской области, принятие которых должно исключить возможные несоответствия с требованиями действующего законодательства.

Принятие Решения позволит реализовать цели по организации и проведению работы администрации г.о. Тольятти в рамках муниципального земельного контроля.

Глава городского округа Н.А. Ренц